

**Итоговый документ (протокол публичных слушаний)  
по результатам проведения публичных слушаний «О рассмотрении проекта  
бюджета муниципального образования городской округ город Волгореченск  
Костромской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**Дата проведения:** 07 декабря 2017 г.

**Место проведения:** город Волгореченск, малый зал МУК «Городской культурный центр», расположенный по адресу: г. Волгореченск, улица Имени 50-летия Ленинского Комсомола, дом 21 (2 этаж)

**Время проведения:** начало 15 ч. 00 мин., окончание 15 ч. 30 мин.

**Присутствовали:**

- Романова Н.С. – председатель Думы городского округа город Волгореченск, председатель постоянной комиссии Думы городского округа город Волгореченск по бюджету, налогам, экономике и финансам - председатель комиссии; председательствующий на публичных слушаниях

- Балдин В.А. – глава городского округа город Волгореченск Костромской области

- Балакирева О.В. – депутат Думы городского округа город Волгореченск, председатель постоянной комиссии Думы городского округа город Волгореченск по социальной политике;

- Миндолин Ю.А. – депутат Думы городского округа город Волгореченск, председатель постоянной комиссии Думы городского округа город Волгореченск по законодательству, местному самоуправлению, регламенту и депутатской этике;

- Соколова Л.И. – депутат Думы городского округа город Волгореченск, председатель постоянной комиссии Думы городского округа город Волгореченск по развитию городского хозяйства;

- Врублевская В.А. – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Кубарь А.Н. – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Маков В.В. – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Хахулина И.Н. – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Езжев М.В. – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Мануковская О.В. – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Панова О.В.- – депутат Думы городского округа город Волгореченск

- Дьячкова В.Е. – начальник финансового управления администрации городского округа город Волгореченск - заместитель председателя комиссии;

- Малеева М.Е. – заместитель начальника финансового управления администрации городского округа город Волгореченск;

- Петрова Т.Г. – председатель контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск.

- Разгуляев И.В. - Заместитель главы администрации городского округа город Волгореченск

- Чувилев А.С. - Заместитель главы администрации городского округа город Волгореченск

- Зеленова Т.Н. - Заведующий юридическим отделом администрации городского округа

- Гунина Н.Ю. - документовед Думы городского округа город Волгореченск

- Кучук А.В. - Главный специалист - юрист Думы городского округа город Волгореченск

- Шелеменцев В.Ф. – председатель Общественного совета городского округа

- Долгих Л.Д. – член Общественного совета городского округа

- Назаров Ю.В. – член Общественного совета городского округа

- Кудрявцев Ю.С. – член Общественного совета городского округа, Почетный гражданин города Волгореченска

- Калинина Н.В. – помощник депутата Костромской областной Думы Ф.Ф. Гумерова  
- Лемехов И.В. – член Общественного совета городского округа, директор МБУК «ГКЦ Энергетик»  
Представители прессы.

### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

Проведение публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа город Волгореченск Костромской области «О бюджете муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

### **ВЫСТУПИЛИ:**

#### ***Романова Н.С.***

Рада приветствовать всех участников публичных слушаний. Сегодня мы рассматриваем проект решения Думы городского округа город Волгореченск «О бюджете городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Почти месяц как проект бюджета со всеми приложениями выложен в открытом доступе на официальном сайте. Поэтому все желающие могли с ним ознакомиться.

Тема бюджета касается нас всех, и поэтому я надеюсь на конструктивный социально ответственный диалог. Рассчитываю на предметное взаимодействие.

Экономическая ситуация не радует. Она сложная, поэтому и бюджет непростой, а в отдельных моментах достаточно жесткий. Администрации города и депутатам приходится принимать непростые бюджетные решения. Но, сразу скажу, что как бы сложно ситуация не складывалась, все социальные обязательства мы выполним.

Необходимость проведения публичных слушаний вытекает из требований Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа город Волгореченск, положения «О публичных слушаниях по вопросам местного значения городского округа город Волгореченск», утвержденного решением Думы городского округа город Волгореченск от 24.08.2006 №97.

***Кучук А.В.*** 16 ноября Дума городского округа приняла решение о назначении публичных слушаний по проекту бюджета на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов №92, которое было опубликовано в официальном информационном бюллетене «Городской вестник №18 (18) от 17.11.2017». С 17 ноября 2017 года по 06 декабря 2017 года граждане, организации не зависимо от форм собственности, общественные объединения могли направлять свои замечания, рекомендации и предложения в Думу городского округа.

За указанный период обращений не поступало.

#### ***Романова Н.С.***

Переходим к выступлениям докладчиков по существу вопроса.

#### ***Дьячкова В.Е.***

Проект бюджета разрабатывался администрацией городского округа на 3-х летний период.

Основные параметры бюджета городского округа город Волгореченск на 2018 год следующие:

- по доходам в сумме 298790,43 тыс. рублей,
- по расходам в сумме 318010,43 тыс. рублей
- с дефицитом в сумме 19220 тыс. рублей дефицит максимальный 10%

Основные параметры бюджета городского округа город Волгореченск на плановый период 2019 и 2020 годов следующие:

2019 год

- по доходам в сумме 286307,71 тыс. рублей,
- по расходам в сумме 305309,21 тыс. рублей
- с дефицитом в сумме 19001,5 тыс. рублей дефицит максимальный 10% 2020 год
- по доходам в сумме 299837,31 тыс. рублей,
- по расходам в сумме 312418,71 тыс. рублей
- с дефицитом в сумме 12581,4 тыс. рублей дефицит 6,3%

За основу планирования собственных доходов бюджета использованы прогноз социально-экономического развития городского округа город Волгореченск на 2018-2020 годы, ожидаемое исполнение бюджета городского округа за 2017 год, сведения, полученные от администраторов доходов, отчёты налоговой службы и другая информация, необходимая для проектирования доходов.

Рассмотрим проект бюджета на 2018 год.

Собственные доходы по проекту бюджета прогнозируются в сумме 192201,1 тыс. рублей или 64,3% общих доходов бюджета с ростом к ожидаемому исполнению за текущий 2017 год на 2420,83 тыс. рублей.

Основным доходным источником является налог на доходы физических лиц, который запланирован в сумме 112675 тыс. рублей, удельный вес данного налога в объеме собственных доходов составляет 58,6 %. В соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа, рост фонда оплаты труда в 2018 году на территории городского округа планируется в размере 4%.

Земельный налог спланирован в сумме 35076,1 тыс. рублей удельный вес в собственных доходах составляет 18%.

Налоги на совокупный доход (на вменённый доход, упрощённая и патентная системы налогообложения, сельхозналог) планируются в сумме 12535 тыс. рублей с незначительным снижением к ожидаемому уровню 2017 года на 500 тыс. рублей (с учётом уровня инфляции).

Налог на имущество физических лиц – местный налог, запланирован в сумме 3000 тыс. рублей. 2018 год является вторым налоговым периодом в котором поступление налога будет производиться по кадастровой стоимости, при расчете налога применяется поправочный коэффициент 0,4.

Особое внимание и большая работа администрации городского округа предстоит по сбору доходов от использования муниципального имущества. Доходы от использования муниципального имущества планируются в сумме 23 896 тыс. рублей, в том числе:

- арендная плата за земельные участки -9226 тыс. рублей,
- арендная плата от использования имущества – 7928 тыс. рублей,
- доходы от реализации имущества – 5577 тыс. рублей,
- доходы от реализации земельных участков – 1165 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества спланированы на основании заключённых договоров аренды и прогнозного плана приватизации.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду составит 2 574 тыс. рублей. Норматив отчислений в местный бюджет по данному доходному источнику 55%.

Остальные доходные источники имеют незначительный объём- 2 445 тыс. рублей (акцизы, госпошлина, штрафы, платные услуги казённых учреждений).

Плановый объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета доведён департаментом финансов до городского округа в объёме 106589,33 тыс. рублей, или 35,7% общего объема доходов в том числе

- субсидии в сумме 6412,87 тыс. руб., из них на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 5753,47 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение переданных полномочий в сумме 100176,46 тыс. руб.

Особенностью бюджета 2018 года является то, что впервые в доходной части бюджета не запланированы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности минус 4145 тыс. руб.

Расходы бюджета распределялись в условиях сохранения доходов на уровне 2017 года.

За базу для формирования действующих расходных обязательств на 2018 год приняты показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год с учетом следующих корректировок:

- исключены расходы, производимые по разовым решениям, и расходы, срок реализации которых завершается в текущем финансовом году,
- расходы на коммунальные услуги запланированы на уровне плановых показателей 2017 года.

При планировании предоставления субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания за основу принимался первоначальный план 2017 года с сокращением текущих расходов на 10%. В полном размере определено финансирование фонда заработной платы, налогов, расходов на питание и оплату коммунальных услуг без индексации.

Прочие обязательные расходы запланированы на уровне первоначального плана 2017 года (содержание дорог, ливневой канализации, озеленение, расходы на уличное освещение, содержание мест захоронения и др.).

Как и в прежние годы, проект бюджета городского округа на 2018 год по расходам продолжает оставаться социально-ориентированным: 66,58 % расходов бюджета составляют социальные расходы. Приоритетным в бюджетных расходах станет выполнение целей и задач, определённых в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях повышения результативности бюджетных расходов, их формирование осуществлялось в рамках реализации муниципальных программ. Всего в представленном проекте бюджета на 2018 год запланировано финансирование 15 муниципальных программ на общую сумму — 232 282,47 тыс. рублей (73,04 %).

Наибольший удельный вес в расходах занимают расходы на образование 60% или 190767,1 тыс. руб. Структура финансирования данных расходов следующая: 48,0% составляют расходы городского бюджета и 52% субвенции из областного бюджета.

Расходы на раздел «Культура» планируются в сумме 9045,4 тыс. руб. что составляет 2,84% в общей структуре расходов бюджета.

При планировании учтена передача расходов на содержание парка МКУ «ММЦ».

Расходы по данному разделу в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и туризма на территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018- 2020 годы» планируется направить:

- на выполнение муниципального задания по ГКЦ и библиотеке в сумме 8 238,9 тыс. рублей,

- на иные субсидии в сумме 806,5 тыс. рублей (в том числе 300,0 тыс.рублей на ремонт кровли ГКЦ в рамках софинансирования с областным бюджетом, и на проведение городских культурных мероприятий).

Расходы на раздел «Физическая культура и спорт» предусмотрены в сумме 10751,5 тыс. рублей или 2,9% общего объема расходов.

Расходы по данному разделу в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Волгореченск Костромской области на 2018- 2020 годы» в сумме 9 016,2 тыс. рублей, планируется направить:

1. на субсидию на выполнение муниципального задания МБУ ФКиС «Волгореченский спорткомплекс» городского округа город Волгореченск Костромской области в сумме 7 973,2 тыс. рублей,

2. на иные субсидии в сумме 1 043,0 тыс. рублей.

По разделу «Социальная политика» на 2018 год запланирован расход в сумме 2732,6 тыс. рублей. Одним из направлений расходования средств по данному разделу

является финансирование подпрограммы «Жильё для молодых семей», запланировано 579,9 тыс. рублей, что соответствует предоставлению субсидий на приобретение жилья 3 семьям. (11,5 – 26,5)

На благоустройство запланированы расходы в сумме 13266,27 тыс. рублей, в том числе:

1. В рамках муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018- 2020 годы» 4 110,6 тыс. рублей:

- на реализацию мероприятий по содержанию сетей уличного освещения в сумме 353,6 тыс. рублей;

- на оплату электроэнергии для нужд уличного освещения в сумме 1506,6 тыс. рублей,

- на реализацию мероприятий по озеленению городских зон в сумме 501,2 тыс. рублей,

- на содержание мест захоронения в сумме 476,2 тыс. рублей,

- на прочие расходы по благоустройству города в сумме 1 273,0 тыс. рублей.

2. В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018-2022 годы» 9 155,67 тыс. рублей (в том числе средства бюджета городского округа 3152,2 тыс. рублей, средства областного бюджета 6 003,47 тыс. рублей), из них:

- благоустройство дворовых территорий 1 500,0 тыс. рублей,

- благоустройство общественной территории (городского парка) 1 050,0 тыс. рублей,

- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости работ по благоустройству 102,2 тыс. рублей,

- ремонт автомобильных дорог общего пользования 500,0 тыс. рублей,

- поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды 5 753,47 тыс. рублей (средства областного бюджета),

- благоустройство городского парка 250,0 тыс. рублей (средства областного бюджета).

На коммунальное хозяйство в 2018 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 890,3 тыс. рублей, содержание и техническое обслуживание КОС.

В подразделе «Жилищное хозяйство» предусмотрены расходы на сумму 5 200,0 тыс. рублей. Из них:

- реализация региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в городском округе город Волгореченск Костромской области 3 700,0 тыс. рублей, принимаемое обязательство.

- разработка и экспертиза проектно-сметной документации на строительство инженерной инфраструктуры к участкам ИЖС 1 500,0 тыс. рублей

В проекте бюджета на 2018 год по разделу «Национальная экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12736,76 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 3 562,76 тыс. рублей. Из них:

- на предоставление субсидий организациям транспорта, осуществляющим перевозки по городским маршрутам 2800,0 тыс. рублей,

- меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в области транспортного обслуживания населения городским автомобильным транспортом за счет средств местного бюджета 20,0 тыс. рублей,

- меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом 740,0 тыс. рублей (средства областного бюджета),

- осуществление отдельных государственных полномочий по организации и проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление

деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату 2,76 тыс. рублей (средства областного бюджета).

По подразделу Дорожное хозяйство (дорожные фонды) запланированы расходы в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018- 2020 годы» на сумму 8 924,0 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание дорог в сумме 8406,7 тыс. рублей,
- на содержание и ремонт ливневой канализации в сумме 305 тыс. рублей,
- на содержание и ремонт элементов благоустройства автомобильных дорог в сумме 212,3 тыс. рублей.

Объем бюджетного финансирования на 2018 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрен в объеме 59612,1 тыс. рублей

- средства бюджета городского округа в размере 58935,1 тыс. рублей,
- субвенции областного бюджета в размере 677,0 тыс. рублей.

Значительными являются расходы на обслуживание муниципального долга - 7448 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 1 января 2018 года составит 68 млн. рублей, на 1 января 2019 года планируется 86 млн. рублей, на 01.01.2020 104 млн. руб., на 01.01.2021 – 115 млн. руб. Дефицит бюджета в 2018 и 2019 годах максимально возможный составляет 10% собственных доходов бюджета, а в 2020 6,3% собственных доходов.

Проект бюджета городского округа город Волгореченск сбалансирован в 2018 году привлечением кредита кредитных организаций в размере 18 млн. рублей, в 2019 году также привлечение кредитов 18 млн. руб., в 2020 11 млн. руб.

### ***Петрова Т.Г.***

Заключение контрольной счетной комиссии на проект бюджета городского округа город Волгореченск на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов - общие параметры бюджета, доходная часть и расходная часть были представлены в Думу городского округа в установленные сроки.

Контрольно-счетная комиссия по результатам экспертизы делает следующие выводы:

1. Проект бюджета городского округа город Волгореченск на 2018 год представлен администрацией городского округа в Думу городского округа с соблюдением установленного законодательством срока.

2. Текстовая часть проекта решения о бюджете на 2018 год по своей структуре соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Дефицит бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018 год составляет 10%, на 2019 год – 10% , на 2020 год -6,3% от объема собственных доходов бюджета, что не нарушает положений статьи 92 Бюджетного кодекса РФ, но имеет критическое значение.

4. Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в собственных доходах бюджета в 2018 году составляет 3%, в 2019 году 0,2%, в 2020 году 0,2%, что не нарушает положения статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

5. Отношение муниципального долга к доходам без учета безвозмездных поступлений составит на 01.01.2019 года 45%, на 01.01.2020 года 55%, на 01.01.2021 56%. Данный показатель находится в допустимых пределах, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, но имеет тенденцию к росту, что свидетельствует о недостатке собственных доходов для покрытия нужд муниципального образования.

### Предложения по результатам экспертизы

Администрации городского округа город Волгореченск Костромской области:

1. В проекте решения Думы городского округа город Волгореченск «О бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» планирование бюджетных ассигнований

осуществлять отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2. Планирование расходов на оплату труда работников казенных учреждений осуществлять в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, утвержденной приказом финансового управления администрации городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.07.2017 №6.

3. Принять муниципальный правовой акт, которым принимаются расходные обязательства на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (ремонт лифтового хозяйства).

4. В проекте решения Думы городского округа город Волгореченск Костромской области «О бюджете городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотреть (случаи и порядки) предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов.

**Романова Н.С.:** Основные докладчики выступили. Хотелось бы услышать мнение общественности по проекту бюджета городского округа.

**Шелеменцев В.Ф.:** какой процент налогов от собираемых на территории города остается в бюджете города?

**Дьячкова В.Е.:** НДС и налог на прибыль уходят в федеральную казну. Нам остается 4-5%.

**Шелеменцев В.Ф.:** ранее это было 20-25%. Встречаясь с жителями города выясняется, что имея такие предприятия, которые дают продукцию, постоянно работают без сбоев – город ничего не имеет: 2015 год – 70 млн. потеряны, 2016 – 42 млн. То распределение налогов, которое существует в государстве сейчас – несправедливо по отношению к территориям, где непосредственно находятся предприятия. Знаю, что глава города и депутаты Думы с законодательной инициативой в Костромскую областную Думу с инициативой по изменению налогового процента муниципалитетам, наша инициатива не прошла, но след оставила. Необходимо и дальше добиваться пересмотра перераспределения налогов в пользу муниципалитетов, чтобы они были более справедливыми. Мы, как общественный совет города, в стороне не останемся.

**Романова Н.С.:** в конце декабря планируется встреча представителей Костромской областной Думы: Гумеров Ф.Ф., Анохин А.А., Скобелкин О.Н., Шадричев А.В. совместно с представителями органов местного самоуправления города именно по этому вопросу. Возможно, данная встреча позволит выработать другие пути пополнения бюджета.

В течение ноября текущего года проходили депутатские слушания по проекту бюджета. Во время обсуждений депутатами в рабочем порядке озвучивались корректировки и замечания по проекту бюджета. Свои окончательные предложения депутаты отразили в протоколе совместных депутатских комиссий от 04.12.2017. Данный протокол своевременно направлен в администрацию города для исполнения рекомендаций.

Меры, которые мы планируем применить в 2018 году – не популярны и я прошу членов Общественного Совета города, как людей, имеющих большое влияние и авторитет среди населения, проводить разъяснительную работу вместе.

В завершении публичных слушаний предлагаю выработать резолютивную часть публичных слушаний.

**Учитывая изложенное, участники публичных слушаний рекомендуют:**  
*Думе городского округа город Волгореченск:*

Принять решение «О бюджете городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» на заседании Думы городского округа 21 декабря 2017 года.

*Администрации городского округа город Волгореченск в ходе исполнения бюджета городского округа:*

1. Обеспечить финансирование принятых городским округом социальных обязательств в полном объеме, в том числе мер социальной поддержки.

2. Продолжить работу по мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации, уменьшению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализации «теневой» заработной платы;

3. Продолжить работу по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков в муниципальном образовании в целях привлечения к налогообложению. Усилить работу по увеличению доходной части бюджета

Публичные слушания закончены.

Председательствующий,  
Председатель Думы городского округа  
округа город Волгореченск

Н.С. Романова

Секретарь слушаний  
Главный специалист - юрист Думы  
городского округа город Волгореченск

А.В. Кучук