

Утверждена постановлением
администрации городского округа город
Волгореченск Костромской области
от 01.08.2016 № 431

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа
город Волгореченск Костромской области на 2016 - 2036 годы

Раздел I. Паспорт программы.

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области на 2016-2036 годы (далее - программа)
Основание для разработки программы	- Градостроительный кодекс Российской Федерации; - постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - решение Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.03.2010 № 35 «О генеральном плане городского округа город Волгореченск Костромской области» (в редакции от 25.02.2016 № 21)
Заказчик программы, его местонахождение	Администрация городского округа город Волгореченск Костромской области, 156901, Костромская область, город Волгореченск, ул. Имени 50-летия Ленинского Комсомола, дом 4
Основной разработчик программы, его местонахождение	Администрация городского округа город Волгореченск Костромской области, 156901, Костромская область, город Волгореченск, ул. Имени 50-летия Ленинского Комсомола, дом 4
Цель и задачи программы	Цель: Обеспечение развития социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области для закрепления населения, повышения уровня его жизни Задачи: - развитие системы образования, за счет строительства, реконструкции и ремонта образовательных и детских дошкольных учреждений; - привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства спортивных сооружений; - развитие социальной инфраструктуры городского округа путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока в городском округе город Волгореченск Костромской области
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной	- увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности), в общем количестве населения к 2036 году до 30 %; - обеспечение учреждениями общего образования в радиусе доступности до 500 м от мест проживания к 2036 году; - обеспечение учреждениями дошкольного образования в

инфраструктуры	радиусе доступности 300 м от мест проживания и количеством мест не менее 50 на 1000 человек населения к 2036 году
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	1. Строительство общеобразовательного учреждения на 600 мест; 2. Строительство 2-х дошкольных образовательных учреждений на 150 мест; 3. Строительство 2-й очереди спорткомплекса; 4. Строительство лыже-роллерной трассы.
Сроки и этапы реализации программы	2016-2036 гг., разделение на этапы не предусмотрено
Объемы и источники финансирования программы	Прогнозный общий объем финансирования программы на период 2016-2036 годов составляет 1 321 680,0 тыс. руб., в том числе по годам: с 2016 по 2020 гг. мероприятий и, следовательно, их финансирования не предусмотрено; с 2021 по 2036 гг. – 1 321 680,0 тыс. рублей, в том числе: - средства федерального бюджета – 660 839,95 тыс. руб.; - средства областного бюджета – 330 420 тыс. руб.; - средства бюджета городского округа – 330 420 тыс. руб. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2016-2036 годы, будут уточнены при формировании проектов бюджета городского округа с учетом изменения ассигнований из федерального и областного бюджетов.
Ожидаемые результаты реализации программы	Повышение уровня жизни и закрепление населения квалифицированными трудовыми ресурсами.

Раздел II. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

1. Описание социально-экономического состояния городского округа, сведения о градостроительной деятельности на территории городского округа

С 1994 года в соответствии с решением Костромской областной Думы от 16.06.1994 г. Волгореченск является самостоятельным городом областного подчинения. В соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Костромской области Волгореченск как муниципальное образование с 2005 года получил статус городского округа. Город относится к категории малых городов Российской Федерации.

Численность населения на 01.01.2016 (16703 чел.) снизилась на 98 чел. относительно 2014 года (на 01.01.2015 – 16809 чел.).

Необходимо отметить, что миграционная составляющая испытывает значительные колебания из года в год, и прогнозировать миграцию очень сложно. Механический прирост населения за последние годы изменялся как в положительную так и отрицательную сторону (на отток). Однако за счет того, что наблюдается естественная убыль населения, численность постоянно проживающего на территории городского округа населения постепенно убывает.

В настоящее время в городском округе город Волгореченск Костромской области сложилась следующая демографическая ситуация (на 01.01.2015):

моложе трудоспособного возраста – 2877 чел.(2830 чел. на 01.01.2014);

трудоспособного возраста – 9497 чел. (9586 чел. на 01.01.2014);

старше трудоспособного возраста – 4435 чел. (4352 чел. на 01.01.2014).

Анализ половозрастной структуры показал, что на ближайшую перспективу без учета миграционного движения складывается тенденция уменьшения доли трудоспособного населения и увеличения – нетрудоспособного, что повысит демографическую нагрузку на население и негативно скажется на формировании трудовых ресурсов.

Увеличение категории нетрудоспособного населения помимо особенности сложившейся структуры и возрастных групп населения, также обусловлено складывающимися в стране тенденциями увеличения рождаемости и продолжительности жизни населения.

В целом демографическая ситуация в городском округе город Волгореченск повторяет районные и областные проблемы и обстановку большинства регионов.

Характер смертности определяется практически необратимым процессом старения населения, регрессивной структурой населения, а также ростом смертности населения в трудоспособном возрасте, особенно у мужчин.

Общей стратегической целью социально-экономического развития городского округа на прогнозный период является обеспечение повышения уровня и качества жизни населения, приток инвестиций в экономику муниципального образования, что обеспечит создание современных производств на его территории, а также увеличит налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Увеличение территории муниципального образования и площади земель, предназначенных для промышленности, а также организация индустриального парка «Волгореченский» – значимый фактор для привлечения инвесторов в промышленно-производственную сферу.

Современный уровень развития сферы социально-культурного обслуживания в городском округе город Волгореченск по некоторым показателям и в ассортименте предоставляемых услуг не обеспечивает полноценного удовлетворения потребностей населения.

Правовым актом территориального планирования муниципального уровня является генеральный план. Генеральный план городского округа город Волгореченск Костромской области утвержден решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.03.2010 № 35, согласно которому установлены и утверждены:

- территориальная организация и планировочная структура территории городского округа;
- функциональное зонирование территории городского округа;
- границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения городского округа.

2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры городского округа, сложившийся уровень обеспеченности населения городского округа услугами объектов социальной инфраструктуры

городского округа

2.1. Образование.

Сеть образовательных учреждений представлена 7-ю дошкольными образовательными учреждениями вместимостью 1321 мест и 3-мя объектами общего образования численностью 3047 мест.

Обеспеченность населения образовательными учреждениями соответствует минимальным нормативам обеспеченности и достаточна для полноценного обеспечения населения образовательными услугами (79 мест в дошкольных образовательных учреждениях на 1000 человек населения при нормативе 50, 182 мест в учреждениях общего образования на 1000 человек населения при нормативе 75).

2.2. Здравоохранение.

В настоящее время в больнице функционирует круглосуточный стационар мощностью 95 коек и поликлиническое отделение больницы – городская поликлиника на 500 посещений в смену. Мощность стационара составляет 5,6 коек/1000 человек населения.

2.3. Спортивные объекты.

На территории городского округа функционирует 7 спортивных залов, 1 стадион с трибунами, 4 плавательных бассейна, 26 плоскостных спортивных сооружений. Расчетные показатели обеспеченности спортивными объектами удовлетворяют местным нормативам градостроительного проектирования. Существующий спортивный комплекс является 1 очередью комплекса сооружений, предполагающей 2 очередь строительства. Также планируется развитие лыжных видов спорта путем строительства лыже-роллерной трассы.

Численность занимающихся в секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности составляет 3109 человек или 18 % от общего населения городского округа.

2.4. Учреждения культуры и искусства.

Учреждения культуры территории городского округа представлены городским культурным центром «Энергетик», городской библиотекой.

3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.

Для определения необходимой площади территории проектируемых жилых зон для расселения проектного прироста населения, а также обеспечения населенных пунктов необходимыми комплексом инфраструктур были приняты укрупненные расчетные параметры для обеспечения более гибких условий проектирования на последующих стадиях разработки градостроительной документации.

Генеральный план предусматривает развитие жилищного строительства за

счет освоения свободных от застройки территорий городского округа город Волгореченск. Развитие жилых территорий с ориентацией на различный потребительский спрос с увеличением в общем объеме строительства усадебной, блокированной с земельными участками, малоэтажной застройки.

С учетом освоения территорий под малоэтажную жилую застройку – 24,5 га, среднеэтажной жилой застройкой – 76,6 га, численность населения вырастет на 5850 человек при коэффициенте семейности равном 3,7.

При этом показатели обеспеченности населения учреждениями образования останутся в пределах показателей, установленных в Местных нормативах градостроительного проектирования городского округа (64 мест/1000 чел. для дошкольных, 148 мест/1000 чел. для учреждений общего образования), уровень удаленности объектов общего и дошкольного образования повысится и превысит нормативы, установленные СП 42.13330.2011 (500 м и 300 м соответственно) и составит в среднем 900 м и 1100 м соответственно.

Генеральным планом городского округа установлено размещение общеобразовательной школы и 2-х детских садов на территории проектируемой жилой застройки.

4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры городского округа

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области разработана в целях реализации положений заложенных в генеральном плане городского округа город Волгореченск Костромской области на период действия до 2036 года.

Реализация мероприятий настоящей программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области, повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсов.

Программный метод, а именно разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области на 2016-2036 годы, требуется для утверждения перечня планируемых к строительству и нуждающихся в реконструкции и ремонте социальных объектов, расположенных на территории городского округа, а также для определения объема и порядка финансирования данных работ за счет дополнительных поступлений.

Раздел III. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа

Для достижения цели программы и выполнении поставленных задач запланированы следующие мероприятия (инвестиционные проекты) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области:

№ п/п	Наименование объекта	Адрес	Мероприятие	Год реализации
Объекты в области образования				
1	Общеобразовательное учреждение на 600	Костромская область,	Строительство	2030-2036

	мест	г.Волгореченск, кадастровый квартал 44:32:0202219		
2	Дошкольное образовательное учреждение на 150 мест	Костромская область, г.Волгореченск, кадастровый квартал 44:32:0202219	Строительство	2030-2036
3	Дошкольное образовательное учреждение на 150 мест	Костромская область, г.Волгореченск, кадастровый квартал 44:32:0202219	Строительство	2030-2036
Объекты в области физической культуры и спорта				
1	Спорткомплекс 2-я очередь	Костромская область, г.Волгореченск, ул.Набережная, д.11	Строительство	2030-2036
2	Лыже-роллерная трасса	Костромская область, г.Волгореченск, кадастровый квартал 44:32:0202219	Строительство	2024-2026

**Раздел IV. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий
(инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции
объектов социальной инфраструктуры городского округа**

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, бюджета муниципального образования городского округа город Волгореченск Костромской области.

Прогнозный общий объем финансирования программы на период 2016-2036 годов составляет 1 321 680,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2021-2036 годы – 1 321 680,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий могут привлекаться также другие источники.

Объемы и источники финансирования мероприятий программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации	Объем финансирования, тыс. рублей				
			Всего	в разрезе источников финансирования			
				федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет городского округа	внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Цель: обеспечение развития социальной инфраструктуры городского округа город Волгореченск Костромской области для закрепления населения, повышения уровня его жизни						
1.1	Задача: развитие системы образования и культуры за счет строительства, реконструкции и ремонта данных учреждений						
1.1.1	Строительство общеобразовательного учреждения на 600 мест	2021-2036	497 885,2	248 942,6	124 471,3	124 471,3	0,0
1.1.2.	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 150 мест	2021-2036	193 286,1	96 643,05	48 321,525	48 321,525	0,0
1.1.3.	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 150 мест	2021-2036	193 286,1	96 643,05	48 321,525	48 321,525	0,0
1.1.4.	Строительство спорткомплекса 2-я очередь	2021-2036	339 117,2	169 558,6	84 779,3	84 779,3	0,0
1.1.5.	Строительство лыже-роллерной трассы	2021-2036	98 105,3	49 052,65	24 526,325	24 526,325	0,0
Итого:		2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		2018	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		2021-2036	1 321 680,0	660 839,95	330 420,0	330 420,0	0,0
Всего:		2016-2036	1 321 680,0	660 839,95	330 420,0	330 420,0	0,0

Раздел V. Целевые индикаторы программы

№ п/п	Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами
Объекты в области образования		
1	Строительство общеобразовательного учреждения	обеспечение учреждениями общего образования в радиусе доступности до 500 м от мест проживания к 2036 году
2	Строительство дошкольных образовательных учреждений	обеспечение учреждениями дошкольного образования в радиусе доступности 300 м от мест проживания и количеством мест не менее 50 на 1000 человек населения к 2036 году
Показатель индикатора определяется исходя из охвата (не охвата) построенного объекта образования жилой территории городского округа в соответствующем радиусе		
Объекты в области физической культуры и спорта		
1.	Строительство 2-й очереди спорткомплекса	Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности), в общем количестве населения к 2036 году до 30 %
2	Строительство лыже-роллерной трассы	
Показатель индикатора определяется на основании данных учреждений физической культуры и спорта по формуле: $P = (Ч_{\text{фкис}}/Ч_{\text{общ}}) * 100\%$, где P – показатель индикатора; $Ч_{\text{фкис}}$ – численность населения занимающегося физической культурой и спортом; $Ч_{\text{общ}}$ – общая численность населения городского округа.		

На 2016-2020 годы программных мероприятий не предусмотрено, в связи с этим разбивка целевых показателей по годам на первые 5 лет реализации программы не произведена.

Раздел VI. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа

Реализация программных мероприятий в соответствии с намеченными целями и задачами обеспечит достижение численности населения городского округа город Волгореченск Костромской области к 2036 году – 20 614 человек, что на 23,4 % большей текущей численности населения. Успешная реализация демографической политики на территории городского округа будет способствовать росту продолжительности жизни населения и снижению уровня смертности населения.

Реализация программных мероприятий позволит достичь следующего уровня обеспеченности объектами местного значения населения городского

округа город Волгореченск Костромской области, согласно Местным нормативам градостроительного проектирования городского округа город Волгореченск Костромской области, утвержденным решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 22.06.2015 № 51:

- проектируемая жилая застройка будет обеспечена учреждениями общего и дошкольного образования в нормативном радиусе доступности таких учреждений и нормативным количеством мест;

- увеличение числа населения занимающихся спорта, путем увеличения видов спорта, располагаемых на специализированных объектах.

Реализация программных мероприятий обеспечит повышение уровня жизни населения городского округа, повышение уровня благоустройства территорий, создания комфортных и безопасных условий проживания, развития общественной инфраструктуры.

Раздел VII. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа

Реализация программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ городского округа город Волгореченск Костромской области, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Костромской области, реализуемых на территории городского округа.

В соответствии с изложенной в программе политикой администрация городского округа город Волгореченск Костромской области должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных программой задач.